

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av betänkandet **Styra och ställa - förslag till en effektivare statsförvaltning (SOU 2008:118)**

Kulturrådet har anmodats att yttra sig avseende ovan rubricerade remiss avseende Förvaltningskommitténs slutbetänkande.

Kulturrådet har med intresse tagit del av utredningens resonemang och överväganden. Våra synpunkter i det följande utgår från de förslag som utredningen presenterat och som skulle kunna ha relevans för Kulturrådets verksamhet.

Grundläggande för utredningens överväganden har varit önskan att skapa goda förutsättningar för regeringens styrning av den statliga verksamheten, oavsett vilken verksamhet som regeringen anser ska finnas i statlig regi i form av myndighetsuppgifter. Utredningen anser att styrningen bör anpassas till respektive myndighets verksamhet och organisation och att det därvid är angeläget att myndigheternas resultat och effektivitet står i fokus. Detta är enligt Kulturrådets mening i grunden riktiga principer. Samtidigt vill Kulturrådet peka på att det är viktigt att komma ihåg att det inom många områden är en mycket grannliga uppgift att på ett bra sätt formulera vad som ska avses med resultat och hur effektivitet ska mätas. Alla nyanser i formuleringarna tolkas av myndigheterna och ligger till grund för inriktningen av verksamheten. En väl utvecklad kontinuerlig dialog mellan myndighet och ansvarigt departement är därför mycket viktigt.

En tydligare förvaltningsstruktur är ett mål att sträva mot. Utredningen bedömer att detta inte bör ske genom att drastiskt minska antalet myndigheter eftersom man då snarast skulle motverka syftet och drabbas av diverse nackdelar. Istället anser utredningen att regeringen bör börja med att förbättra det allmänna myndighetsregistret och tydligare beskriva myndigheterna och myndighetsstrukturen. Kulturrådet instämmer i dessa överväganden.

Utredningens förslag om en lag om statlig förvaltning, med tillhörande förordning, är särskilt ur ett medborgarperspektiv tilltalande. Samtidigt kan en lagreglering göra det mer komplicerat för regeringen att löpande anpassa statsförvaltningens organisation till ändrade förutsättningar. Kulturrådet kan inte bedöma vilket av dessa perspektiv som är viktigast eller om båda perspektiven på ett rimligt sätt kan tillgodoses.

Kulturrådet instämmer i utredningens bedömningar när det gäller den strategiska kompetensförsörjningen för statsförvaltningen, liksom när det gäller värdet av att klargöra etik och innehåll i statstjänstemannarollen. De stora pensionsavgångarna de närmaste tio åren kommer att ställa stora krav på myndigheterna att hävda sig i konkurrensen om nya medarbetare. Möjligheterna att göra detta hänger förstås även samman med behovet av att myndigheterna har tydliga roller och är tydligt beskrivna. Generationsväxlingen innebär för myndigheterna även ett löpande incitament att se över organisation, bemanningsstruktur, arbetsformer, etc

Utredningen anser att det inte är effektivt att alla myndigheter i princip är självförsörjande på alla områden utan bedömer att det finns utrymme för effektiviseringar och besparingar när det gäller olika s.k. volymtjänster. Man pekar på de ekonomi- och personaladministrativa områdena men även områden som kräver specialistkompetenser, t.ex. IT-området. Kulturrådet kan till viss del instämma i detta resonemang men vill samtidigt peka på vikten av att de som arbetar med ekonomi- och personaladministration har god kännedom om de specifika förutsättningarna på berörda myndigheter. För myndigheter som är samlokaliserade eller ligger mycket nära varandra bör dock samarbete vara intressant och kunna stimuleras av regeringen. Det är också viktigt att notera den roll som Kammarkollegiet redan idag spelar för ett 80-tal små myndigheter när det gäller ekonomiadministration och för motsvarande antal när det gäller personaladministrativt stöd. Regeringen har ju i BP09 också aviserat att Kammarkollegiet ska utveckla sitt stöd i upphandlingsfrågor.

När det gäller lokalkostnaderna konstaterar utredningen att det nuvarande systemet för prisomräkning inte varit helt effektivt och bedömer att ett generellt produktivitetsavdrag även ska inkludera hyrorna och att besparingsmöjligheter även bör ses över. Kulturrådet anser, mot bakgrund av den omfattande kritik som redan idag förekommer rörande hyrorna för myndigheter och inte minst kulturinstitutioner, att en totalöversyn bör göras av omräkningsmodellen för hyrorna. Modellen är särskilt problematisk för de myndigheter eller institutioner som är hänvisade till lokaler som de av


olika skäl inte kan lämna. Att till dagens modell bara tillfoga ett ytterligare besparingskrav skulle vara helt missriktat.

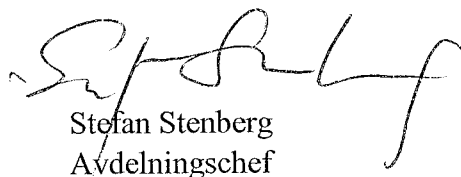
Utredningens förslag att begränsningen i myndigheternas tillåtna anslags-sparande ska tas bort är enligt Kulturrådets mening bra och kan leda till ett bättre långsiktigt agerande från myndigheternas sida. Det krävs då förstås att myndigheterna litar på att regeringen kommer att hålla fast vid en sådan förändring. Om regeringen inte vill gå helt på denna linje skulle ett alternativ kunna vara att höja gränsen för tillåtet anslagssparande på förvaltningsanslagen väsentligt, t.ex. till 10 procent. Detta skulle kunna kombineras med att anslagssparandet inte blir räntebärande. Enklast vore därvid att helt avskaffa det betalningsflöde som går över räntekonton och istället betala allt via statens checkräkning. Att förvaltningsmedel idag hanteras via räntebärande konton är visserligen elegant men gör samtidigt bokföringen och uppföljningen onödigt komplicerad och dyr, åtminstone för myndigheter som även har att hantera transfereringsmedel.

Ärendets handläggning

Yttrandet har beslutats av generaldirektören Kennet Johansson efter föredragning av avdelningschefen Stefan Stenberg. I den slutliga handläggningen har även avdelningschefen Annica Schölund Storm deltagit.

På Kulturrådets vägnar


Kennet Johansson
Generaldirektör


Stefan Stenberg
Avdelningschef

